

THE FORESTS DIALOGUE

Field Dialogue on Investing in
Locally Controlled Forestry

Results meeting

22-25 August 2009.
Panama City, Panama.

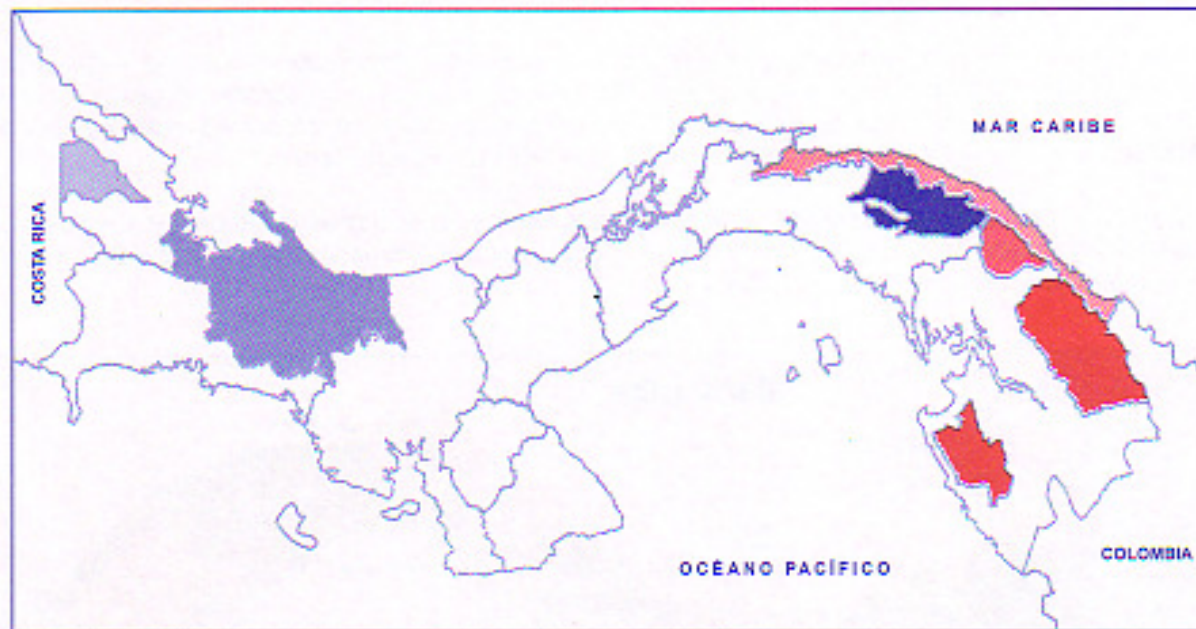
Forest context in Panama

DIÁLOGO SOBRE BOSQUES







Geodisio Castillo

PANAMÁ, AGOSTO 2009

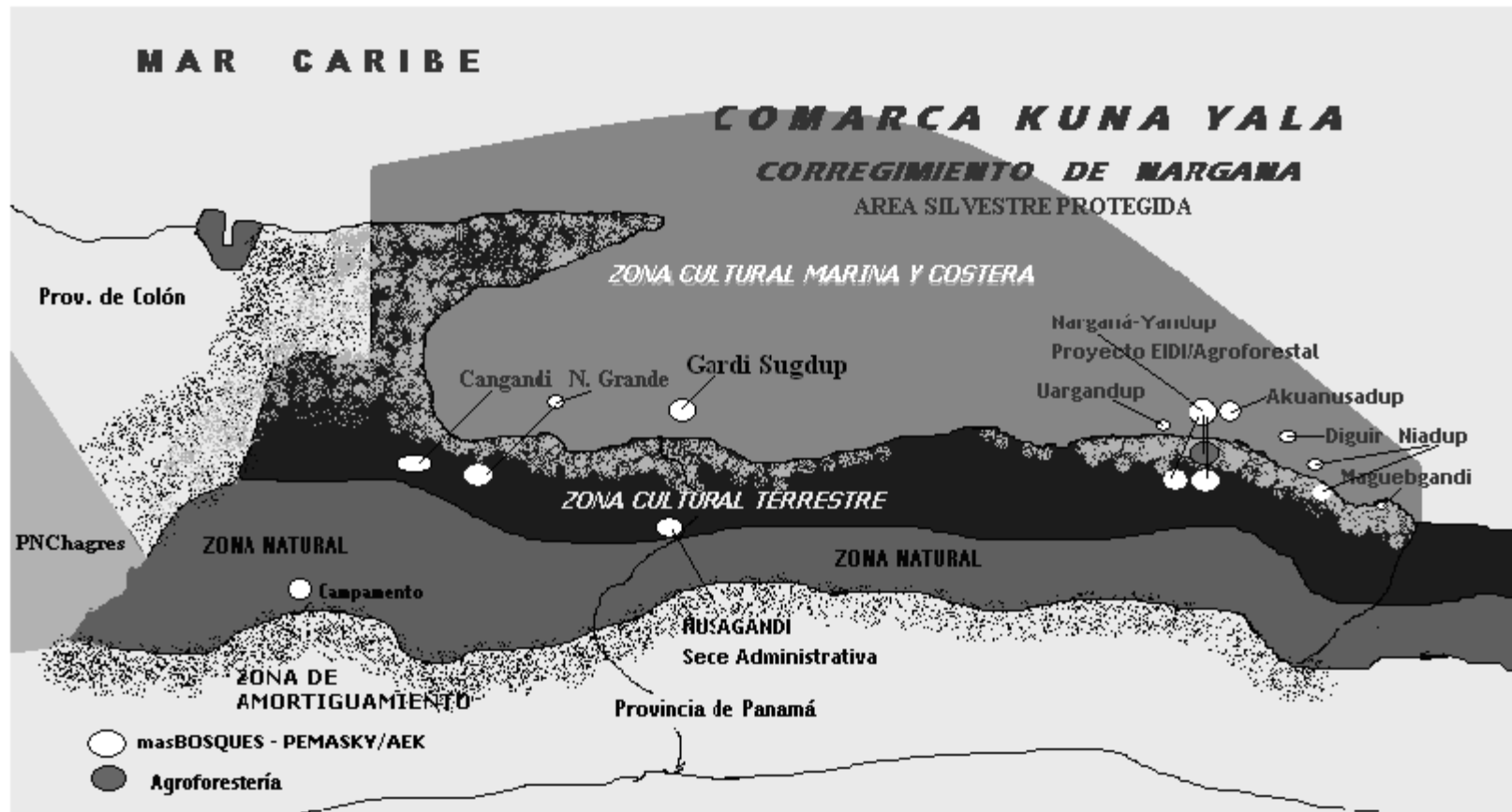
Mapa 1: Comarcas o territorios indígenas de Panamá



LEYENDA:

- | | |
|---|--|
|  Prop. Comarca Naso Teribe |  Comarca Kuna Yala |
|  Comarca Ngobe-Bugle |  Comarca de Wargandi |
|  Comarca de Madungandi |  Comarca Emberá-Wounaan |

3 Área Silvestre Protegida y Biosfera en Kuna Yala



Extensión geográfica:

Neg Serret (Zona Natural): 52,055 has.

Zona Cultural: Terrestre – 52,038 has., Marina-Costera – 46,341 has.

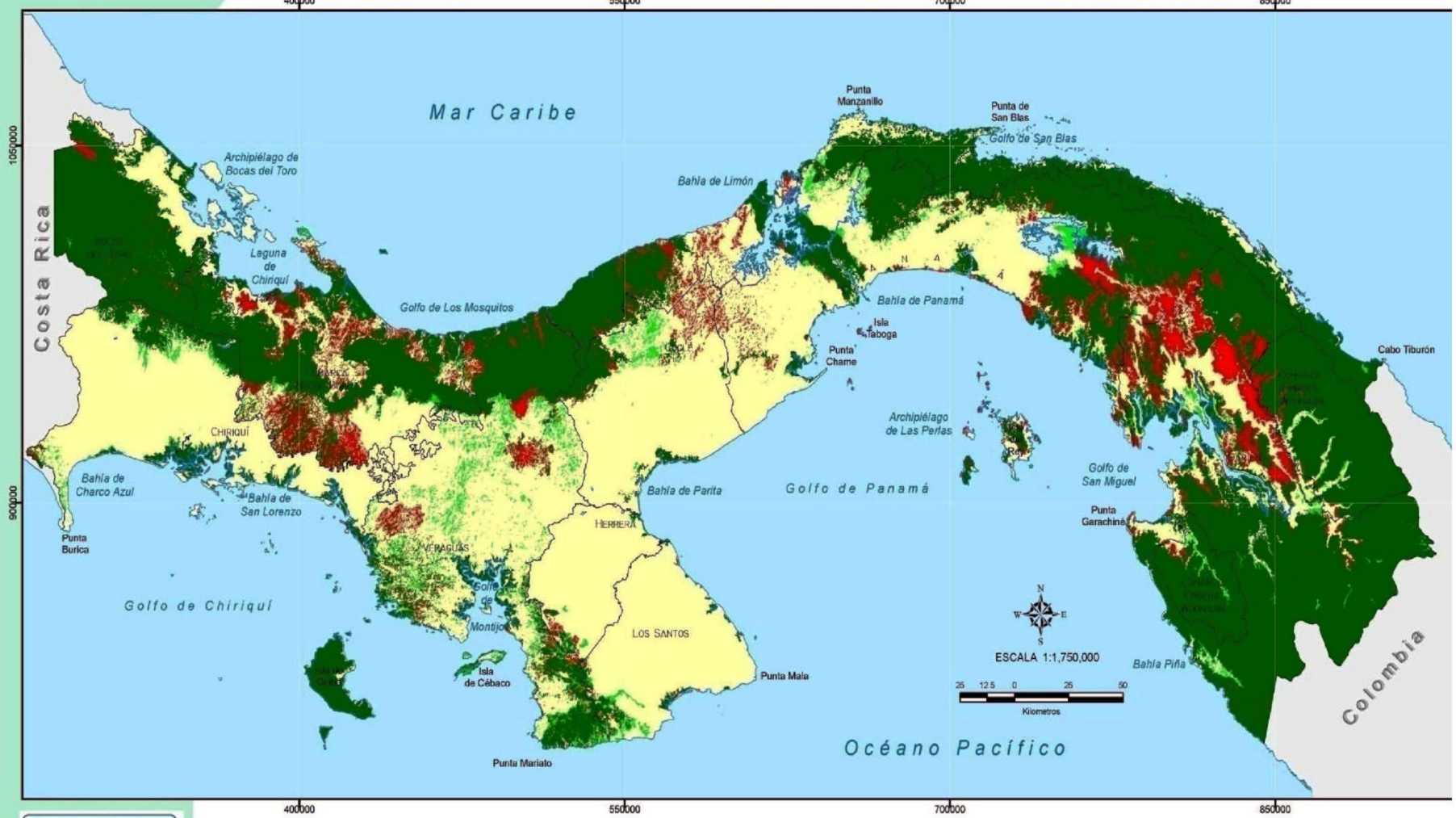
Zonas de Amortiguamiento: 22,854 sector sur (Panamá); 17,079 has. sector Mandinga/Santa. Isabel (Colón)

4 Situación actual de los bosques en el país

Porcentaje de cobertura boscosa de Panamá, según superficie total,
1992, 2000 y 2008

Provincia/Comarca	Años		
	1992	2000	2008
Total	49.32	44.91	43.28
Bocas del Toro	75.55	73.39	72.00
Coclé	13.97	13.22	10.83
Colón	58.87	53.93	51.29
Chiriquí	16.11	18.60	16.00
Darién	82.95	71.43	69.20
Herrera	4.37	3.99	3.52
Los Santos	5.6	7.38	6.76
Panamá	48.39	42.48	40.00
Veraguas	28.54	26.76	27.00
Comarca Embera-Wounaan	92.54	91.56	90.05
Comarca Kuna Yala	88.28	86.96	86.13
Comarca Ngöbe-Bugle	55.11	43.12	43.70

República de Panamá
Cambio de la Cobertura Boscosa 1990-2000



Localización Regional



LEYENDA

- Superficie con bosque
- Superficie con regeneración
- Superficie con pérdida de bosque
- Superficie sin cambio
- Caminos



Autoridad Nacional del Ambiente
 Unidad de Información Ambiental e Informática
 Sección de Geomática

República de Panamá
Cambio de la Cobertura Boscosa 2000-2008 (Datos Preliminares)



Localización Regional



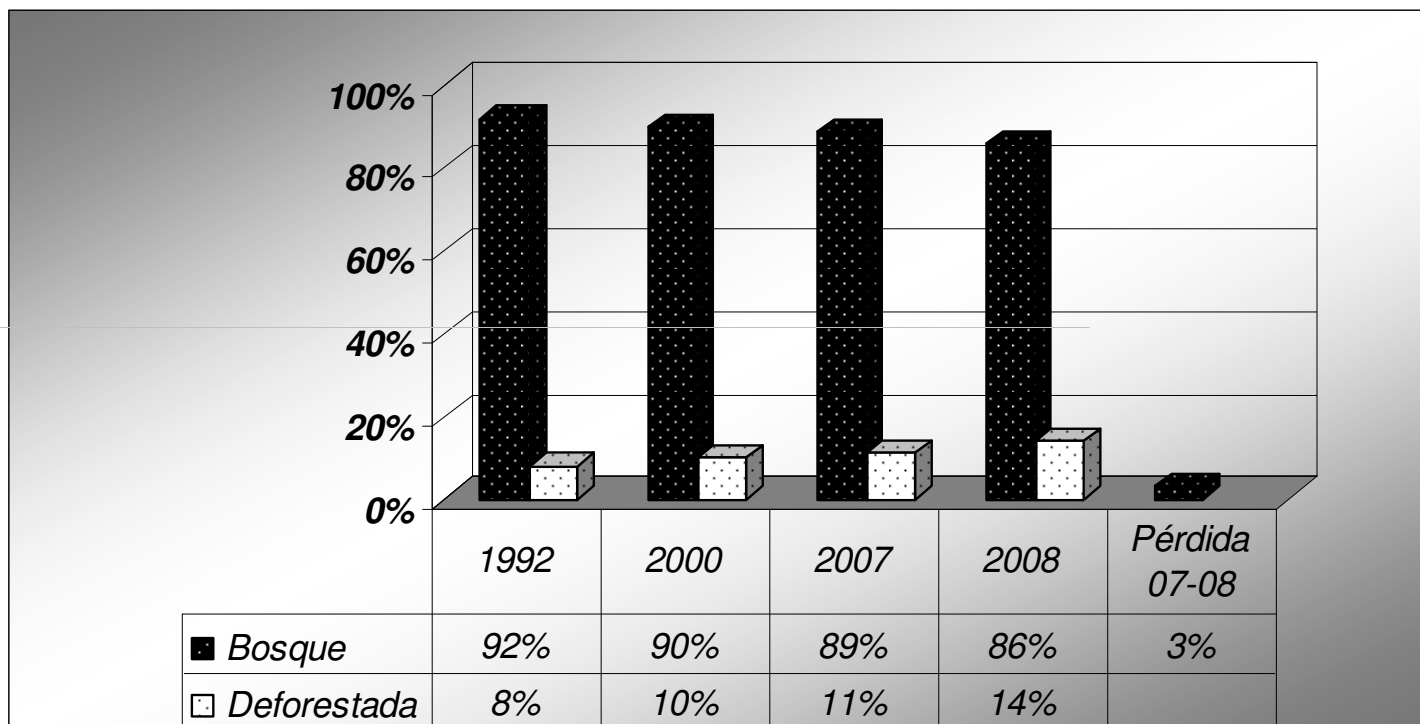
Legenda

- Bosque
- Regeneración
- Pérdida de Bosque
- Sin Cambio



Fuente: Cobertura Boscosa digitalizada de Mares 1:250,000 de la AN "Torrey Arce".
 Proyecto Actualización Mapa de Cobertura Boscosa y uso de suelo (A046)-CATHALAO

Pérdida y recuperación de la cobertura forestal en Kuna Yala: Años 1992, 2000, 2007 y 2008



Superficie Total = 4,480 km ²	Cobertura boscosa		Deforestada	
	Superficie (km ²)	Porcentaje	Superficie (km ²)	Porcentaje
1992	4,121.6 km ²	92%	358.4 km ²	8%
2000	3,673.6 km ²	90%	448.0 km ²	10%
2007	3,225.6 km ²	89%	492.8 km ²	11%
2008	3,852.8 km ²	86%	627.2 km ²	14%

Reflections on Field Days

- Climate is an overwhelming concern:
 - Rising sea levels
 - Health of forests, ecosystems, survival of plantations
- Indigenous knowledge/local wisdom, and their availability through intact cultures are an indispensable component of local control.

Reflections on field days

- All communities share a need to improve livelihoods through increased and sustainable benefits from the forests.
- Secure tenure is a fundamental concern shared by communities, indigenous peoples, and family forest owners.
- Connections and mutual support between communities appears to be a big factor in increasing and maintaining local control.

Group Session

Monday 24th August

Group 1

Latinoamerica

Cuales son los elementos claves de control local de los bosques?

- **Cuando hablamos de control, qué es? Autonomía, libre determinación e identidad**
- **Elementos internos de la comunidad: conocimiento tradicional, identidad local, plan de vida de la comunidad, organización comunitaria y sistemas de autoridad local indígena, valor de la comunidad a sus recursos, propiedad de la tierra y recursos.**
- **Elementos externos: mercado, influencias económicas, políticas gubernamentales e internacionales. Costo de oportunidad el bosque: con influencias externas como transnacionales, hidroeléctricas, etc, las cuales varían según dinámicas nacionales, tales como leyes y políticas.**

Cuanto control tiene su comunidad?

- **Control efectivo y control legal (Suriname, vs ejemplo de Colombia)**
- **Control a veces no ejercido legalmente, sino por el arraigo y defensa del territorio, aunado a identidad local.**
- **En el marco legal: reconocimiento de pueblos indígenas inexistente en Chile**

Cuales son los obstáculos para obtener el control local que necesitan?

- **Políticas paternalistas tradicionales del estado e instituciones internacionales.**
- **Falta de reconocimiento de prioridades de las comunidades**
- **Falta de participación plena y efectiva de pueblos indígenas y comunidades dependientes del bosque en espacios de incidencia política a nivel local, nacional e internacional.**
- **Falta de visión, continuidad, monitoreo y evaluación para los proyectos locales.**
- **Presiones externas (ej. Industrias extractivas, narcotráfico) y desplazamiento de comunidades.**
- **Comercialización de beneficios: para el gobierno, para ONGs, políticos e individuales.**

Y para mantenerlo...

- **Fortalecimiento de liderazgo local para apropiación de procesos de desarrollo con identidad.**
- **Restablecimiento, recuperación y traspaso de valores tradicionales, especialmente en niños y jóvenes.**
- **Concientización de cosmovisión, el trabajo y los planes de los pueblos indígenas y comunidades dependientes del bosque, de adentro hacia afuera.**
- **Delimitación de territorio**

Group 2
Indigenous Panama

- **Cuanto control tiene su comunidad?**
- **85 % de control del Bosques en arimae**
- **60% Comunidad ngabe**
- **40 %control en el caso de la comarca ngabe**
- **Kuna 100%**

Cuáles son los obstáculos para obtener el control local que necesitan y en mantenerlo?

- Fortalecer la Unidad entre todos los pueblos indígenas de Panamá.
- Perdida de la identidad Cultural
- Obstáculo, interés del estado sobre el territorio,
- Obstáculo, la unificación del territorio, Perdida de la visión del indígena.
- Comarca Embera esta dentro de un parque nacional

- El estado debe cambiar su visión sobre las tierras indígenas.
- Participación de las comunidades en el manejo de los bosques.
- Consulta y consentimiento de las comunidades que protegen los bosques.

Territorio Nagbe-bugle



Group 3
Panama non indigenous

Elementos claves de “control local”

- Analizar y entender nuestra circunstancia y recurso
- Presencia y sensibilización de aquellos en el área de influencia
- Información, capacitación (técnico, universitario)
- Marco legal
- Coordinación y planificación
- Escala temporal, de corto a largo plazo
- Diversificación, control de todos los elementos que ofrece el sistema
- Falta de valorar nuestros bosques, productos (consumidor) y de toda la cadena de ofertas del bosque
- La interacción con otros eslabones de la cadena de la actividad forestal

Cuanto control tienes?

- Control es escaso por la Fragmentacion de la cadena de produccion y capacidad de influir de cada actor por si solo.

Obstaculos para obtener/mantener control

- Desconocimiento
 - Coordinacion de comienzo a final de cadena
 - Falta de vision del pais para obtener un mercado activo forestal (incentivos para la produccion de producto final, no solo para materia prima)
- El estado y el marco legal
 - La desactualizacion
 - El rol de juez y parte
- Falta de coordinacion y vision integral incluyendo a todos los eslabones de la cadena de la actividad forestal (cluster forestal)

Group 4
International Group 1

What are key elements of local control?

- Delimitation
- Protocol/organization for relationship between people and mgt of land (ancestral regardless of ownership)
- Security of tenure or ability to regain it. Ability to defend tenureship
- Way to determine appropriate use of land and access to funds, development. Freedoms, processes, and skills to decide how to use and benefit from those decisions.
- Community leadership→influencing other aspects and processes/ability to communicate with government
- Adequate link between legitimacy (village level) and legality (fixed at govt. level). Need to have process to recognize and recover from traumas of past
- Access to good local and global expertise (advisors, exposure to other knowledge), but managed for community's agenda

How much control does your community have now?

- Cameroon: Lack of shared vision at community level (org element). Law of 1994 gave community right to create forest area up to 5000 ha decided centrally. Mixed. Now have ability to decide use but based on rules they were not consulted on.
- Ghana: little control. Monopolized by govt.
- Kenya: Community's forest land belongs to govt. Private land has more freedoms.
- Nepal: Community land owned by govt, product owned by community. Supported by Govt and NGO to build capacity. (management plans). Can determine use.
- NZ Mauri: History of lack violated land. 1960s sought partnership venture of planted forest. Negotiated faster ownership. Significant compared to past through leadership, commitment from elders with LT vision. Able to convince investors that what they were accomplishing was good for local, national and global levels.
- Congo: Since country is vast, this is just Bantu and Pygmy zone. Traditionally ave all rights to land. But govt took rights through forestry law in 2002. Now have been given "traditional possession" but legally not considered property rights (just usage). Can request rights to a portion. Communities would need legal representation to obtain this small portion alone. Little access to info or consultation

What are key challenges in getting control you need and keeping it?

- legal reforms to favor communities
- building communities' capacity to take charge and manage
- land use planning
- Motivation/Proactivity
- Peace
- free, prior and informed consent
- convincing govt of importance of community involvement
- recognizing importance of protocol
- more appropriate tenure transfer models govt→Indigenous
- appropriate funding/ investment models
- more info (case studies) on how to develop community lands regardless of tenure
- advisors to help lobby at govt level (with the funding it requires)
- Inter-communitary cooperation/communication. International alliance

Group 5
International group 2

International Group 2

Report presented by Edna

What are the key elements of local control?

- Secure land tenure
 - legal recognition of tenure rights by government
 - cultural identity and traditional lands
 - user rights, shared values, responsibility for management
 - no contradiction between tenure rights and commercial rights (no confused tenure rights)
 - surface + sub-surface rights

Local control ...

- Presence of effective local institutions and leadership
- An enabling environment for investment and realising the benefits of such investment (taxes, legal framework for forest products, eco-tourism)
- Strong legal framework to prevent local institutions from being overwhelmed
- Strong local voices through partnerships between rights holders groups

How much control does your community have now?

- There is a continuum of rights: indigenous people have very few rights, communities have more rights and small forest land owners have more rights – this is a sliding scale.

What are the key challenges in getting the local control you need and keeping it?

- Lack of local institutional capacity in negotiations, forest management
- Evolving human culture – pulling young people away from local communities
- Having alternatives means that some people lose interest in controlling or managing forests
- Construction of big projects: roads, hydro-electric dams are pushing out communities

Challenges..

- Lack of secure tenure rights
- The existence of a working , effective and respected legal framework
- Strengthening local voices and partnerships

Conclusions from Co-chairs

Tuesday 25th August

Conditions for authentic locally controlled forestry

- Control of land is clear and legally established
- Culture and traditional knowledge are honoured and taught
- Community has capacity to:
 - Establish a clear vision and determine priorities
 - Design projects that integrate priorities
 - Negotiate effectively with government, private sector, and NGOs (national and international)
 - Manage projects
- Effective networks are in place among communities

Question 1

- Needs and opportunities for investment in LCF that meet community priorities
 - Social needs: full range of capacity building
 - Commercial opportunities
 - Scale of projects that will best meet these needs

Question 2

Models of appropriate investment

Key elements: Project design
 Funding ownership
 Project management

- What is the most positive contribution to putting in place the key elements that can be made by:
 - The local community itself
 - How much self reliance is possible and how can it be maximized?
 - How can all community assets, including traditional knowledge be fully recognized in partnerships with outside agencies?
 - Networks of communities
 - Government agencies
 - Private companies
 - Banks
 - NGOs
 - International donors
- What conditions are needed so each can make this contribution?

Answers to question 1 and 2

Tuesday 25th August

Group 1

Se reconoce las diferentes visiones y realidades de cada comunidad en el manejo que hace de los recursos forestales.

- **Grupo de discusión en español**

**Necesidades y oportunidades
para la inversión en LCF que
conforman con prioridades
comunitarias**

Necesidades sociales rango completo de capacitación y fortalecimiento social

- Intercambio y socialización de las experiencias comunitarias de pueblos indígenas y los diferentes actores sociales
- Fortalecer a las organizaciones comunitarias en sus capacidades para poder manejar los recursos , económicos y administrativos, proyectos, programas, políticas, etc.
- Fortalecimiento organizativo en leyes e instrumentos internacionales relacionados con el bosque
- Fortalecimiento de los procesos de gobernabilidad propios de las comunidades y grupos indígenas
- Fortalecer los conocimientos culturales y la identidad de las comunidades
- Recuperar el conocimiento tradicional de las comunidades que hacen uso del bosque
- Creación de capacidades en las comunidades, sin desvincular a los jóvenes
- Educación y capacitación adecuadas y vinculadas con los usos comunitarios
- Plan de desarrollo con identidad y autenticidad de cada una de las comunidades.

Oportunidades comerciales

- Comercialización de bienes y servicios del bosque
- Valorización de bienes y servicios, desde el punto de vista económico y cultural-espiritual.
- Inversiones positivas, en trabajos relacionados con el bosque y que tengan relación y respetando al uso de las comunidades
- Vinculación de las comunidades a las cadenas productivas y de mercado. Involucramiento en los diferentes actores de las comunidades, principalmente a jóvenes.
- Inversiones sostenibles de los proyectos comunitarios.

Escala de proyectos que corresponda mejorar las necesidades

- Planes de desarrollo comunitario en áreas prioritarias con la participación y conceso comunitario
- Los proyectos deben involucrar tanto a los jóvenes, hombres y mujeres, ancianos, etc.
- La escala debe de ser a nivel comunitario. Basado situación particular de cada una de las diferentes comunidades.
- La capacitación también debe ser horizontal, es el asesoramiento para desarrollar los planes comunitarios y su fortalecimiento, de manera participativa y cultural.





Group 2

**Cuál es la contribución
positiva para que funcione los
elementos claves por parte:**

Grupo 2

- La comunidad local
- Cada comunidad indígena tiene su propia experiencia y forma de negociación, que en estos momentos se encuentra en distintas etapas.
- Ejemplo: Trabajo con empresas privadas. Caso de Arimae que mantiene la repartición de beneficios en uno 50% con la empresa maderera (manejo de bosques), además que con las mujeres conformadas en la organización Asoc. De Mujeres de Arimae (AMA), rescatan conocimientos tradicionales en la artesanía con el uso de palmas y fibras que ya casi no hay en el lugar. (Chunga, na wala y el cocobolo).
- Otra experiencia ha sido en Kuna Yala con Proyecto de Manejo de Bosques con apoyo de la Organización Internacional de Maderas Tropicales (OIMT) con PEMASKY en los años `90.
- Experiencia en Ibedi Emberá, con el proyecto de Mitigación y captación de carbono, que la comunidad está realizando con el Smithsonian, que además incluye la protección de los conocimientos tradicionales, sobre todo de la medicina tradicional.

- Redes de comunidades: Es importante la unidad de trabajo e intercambio de experiencias, ya sea positiva o negativa.
- Agencias del gobierno: Caso de la ANAM que trabaja con comunidades indígenas, sobre todo en áreas protegidas, donde se debe tomar en cuenta que no se puede emprender proyectos sin el consentimiento de las autoridades tradicionales o de las mismas comunidades. Se pueden realizar proyectos de ecoturismo. Que las áreas protegidas no sean obstáculo de desarrollo de las comunidades indígena. Conservar no significa no aprovechar el bosque, hay que gestionar el desarrollo sostenible.
- En el caso de Panamá, los bancos locales no dan préstamos a las comunidades indígenas, sólo a individuos, porque las normas internas de las comunidades indígenas no permiten otorgar en garantía a los bancos los bienes colectivos de la comunidad en general.

- ONGs. Es el medio por excelencia que están utilizando las comunidades indígenas para captar los fondos internacionales, ha crecido considerablemente la creación de ONGs indígenas y su incursión a nivel nacional e internacional también.
- Donantes internacionales: A medida que ha proliferado la existencia de las ONGs indígenas y no indígenas que trabajan con nuestras comunidades ha hecho que llegue más financiación internacional, pero ha habido críticas de parte de las comunidades que a veces no llega mucha información sobre las donaciones, sin embargo hay experiencias positivas.
- Cuales condiciones son necesarias a que cada uno pueda hacer esta contribución?
- Las condiciones necesarias para que cada uno pueda hacer su contribución, es hacer partícipe a las autoridades y comunidades indígenas en todos los procesos, desde las negociaciones hasta la administración de proyectos y fondos disponibles para ello.

Models of investment

MODELS OF APPROPRIATE INVESTMENT IN LCF

Investment in What?

- Is the investment in the process or in specific forestry project?
- Depends on the goals and objectives of the investor
- Also depends on who the investor is

Invest in What?

- Phase one
 - Building the local control
 - Securing resource rights; legal advice
 - Capacity of community
 - Strengthening leadership,
 - governance of community (e.g. to manage PES)
 - Contractual issues
 - Enforcement and monitoring support

Invest in What?

- Phase Two
 - Support for Planning
 - Equipment,
 - labor,
 - locally appropriate technology

Invest in What?

- Phase 3 –implementation
 - negotiation skills;
 - marketing,
 - chain management,
 - financial management,
 - certification schemes

Governance

- Lot of investments should go to government institutions
 - Train and incite government
 - How to invest in community projects
- Governments often driven by flow of international discussions without realising impact on communities

Basic Question

- Communities where not all conditions may have been met, but people may have specific project ideas, arising from felt needs. What to do?
- What are the objectives for the investment?
 - Return on investment
 - What are the priorities
 - Where the drivers are coming from

Balancing short term felt needs with ..

- Balancing long term plans with immediate community needs
- To be taken in tandem, holistic approach
- Allow communities to handle short term felt needs
- Focus on capacity building, rather than implementing projects
- Leadership development,

What do you do in face of felt needs

- Handling things in parallel, but prioritise leadership and governance issues (2nd best option)
- Need to harmonise vision of funding agency with that of the community
- Invest in identification of problem with the community

Which way?

- Current situation: Existing community initiatives and funding agencies seeking to invest in specific projects
- Design and develop project ideas together with communities and agree on priorities
- Need to look at the context/ stimulating the community to creating a need?
- The fact of who is thinking of investment: private/ government/ NGOs /Banks/ Int. Donors

What conditions are needed

- Project should have long term impact
- Local environment, respect for culture, global community
- For multi-stakeholder projects, credibility
- Political situation – stability, democracy and rule of law
- Good Governance

Necessary Conditions

- Must be community driven
- Direct funding (not through govt).
- Investing in S, M and LT investment with ecosystem approach
- Programmatic rather than project
- Nature of investment depends what priority of investor is, and what driver is

Matrix

MODELS FOR INVESTING IN LOCALLY CONTROLLED FORESTRY

	Pre-conditions	Fund Ownership	Project Management
Local community	Adequate capacity to hold governments and other actors to account and to set agendas		
Networks of communities			
Government agencies	<ul style="list-style-type: none"> • Create an enabling environment Clarity that governments are supposed to be working for their people		
Private companies	<ul style="list-style-type: none"> • Clarity on land tenure and control. • Greater focus on rights-based approach and ownership 		
Banks	<ul style="list-style-type: none"> • Greater focus on rights-based approach and ownership 		
NGOs	Capacity building	<ul style="list-style-type: none"> • Capacity building • Identify gaps, and collaboration 	
International Donors	<ul style="list-style-type: none"> • Convening role • Capacity building • Analysis Greater focus on rights-based approach and ownership		

- Most positive contribution to putting in place key elements
- **Pre-conditions**
- Land tenure issues
- Participatory approaches and self determination
- Banks: Focus more on preconditions – rights-based approach, livelihoods improvements and not only on economic benefits; and also community-ownerships
- Why should profit-oriented entity respond to community needs:
 - Social responsibility
 - Long term interests, sustainability

Models question 2

- Q2 - Models of appropriate investment
- Key elements – project design
- Funding ownership
- Project management
- What is the most positive contribution to putting in place the key elements that can be made by
- Community
- Networks
- Government agencies
- Private companies
- Banks
- NGOs
- International donors

	Community	Networks	Government	Private sector	Investors	NGOs	International donors
Preconditions to be met (community defining its priorities and accessing knowledge)	<ul style="list-style-type: none"> Adequate capacity to hold governments and other actors to account and to set agendas 		<ul style="list-style-type: none"> Create an enabling environment Clarity that governments are supposed to be working for their people 	<ul style="list-style-type: none"> Clarity on land tenure and control. Greater focus on rights-based approach and ownership 	<ul style="list-style-type: none"> Greater focus on rights-based approach and ownership 	<ul style="list-style-type: none"> Capacity building 	<ul style="list-style-type: none"> Convening role Capacity building Analysis Greater focus on rights-based approach and ownership
Project Design						<ul style="list-style-type: none"> Capacity building Identify gaps, and collaboration 	<ul style="list-style-type: none"> “ “
Funding Ownership							
Project management							