



The Forests Dialogue

TFD STEERING COMMITTEE 2009

George Asher

Lake Taupo Forest Trust –
New Zealand

Marcus Colchester

Forest Peoples Programme

Minnie Degawan

International Alliance of
Indigenous and Tribal Peoples
of the Tropical Forests

Gerhard Dieterle

The World Bank

Peter Gardiner

Mondi

James Griffiths, TFD Co-Leader

World Business Council for
Sustainable Development

Jack Hurd

The Nature Conservancy

Peter Kanowski

Australian National University

Matti Karjula

Stora Enso

Jeannette Gurung

Women Organizing for Change in
Agriculture & NRM (WOCAN)

Lars Laestadius

World Resources Institute

Stewart Maginnis, TFD Co-Leader

International Union for the
Conservation of Nature

James Mayers

International Institute for
Environment and Development
(IIED)

Colin McKenzie

Global Forest Partners

Cassie Phillips

Weyerhaeuser Company

Bob Ramsay

Building and Woodworkers
International

Carlos Roxo

Fibria

Antti Sahi

Confederation of European
Forest Owners (CEPF)

Liz Sandler

American Forest Foundation

Roberto Smeraldi

Amigos da Terra – Amazonia
Brasileira

Ken Strassner

Kimberly-Clark

Rod Taylor

WWF International

Justin Ward

Conservation International

Emmanuel Ze Meka

International Tropical
Timber Organization

Gary Dunning, Executive Director

The Forests Dialogue

The Forests Dialogue

Diálogo de Campo “Invirtiendo en la Forestería Localmente Controlada”

21–24 Setiembre 2009 | Katmandú, Nepal Resumen Ejecutivo de los Moderadores

por Minnie Degawan, Peter deMarsh, Bharati Pathak y Ghan Shyam Pandey

Del 21 al 24 de Setiembre de 2009 The Forests Dialogue (TFD) convocó al segundo Diálogo de Campo de su iniciativa Invirtiendo en Forestería Localmente Controlada (ILCF por sus siglas en inglés) en Katmandú, Nepal. El diálogo reunió a 45 participantes que representaron ampliamente a las partes interesadas, tanto nepalíes como internacionales. Representantes de pueblos indígenas, pequeños propietarios (emprendimientos familiares), grupos de forestería comunitaria, organizaciones ambientales, empresas forestales, organizaciones intergubernamentales (OIG) e instituciones de investigación discutieron cómo mejorar y aumentar la inversión en la forestería localmente controlada. Los anfitriones de la reunión fueron la Federación de Usuarios de Bosques Comunitarios de Nepal y la Alianza Global de Forestería Comunitaria (FECOFUN y GACF por sus siglas en inglés, respectivamente).

ANTECEDENTES

La iniciativa de diálogo ILCF de TFD fue creada con Growing Forest Partnerships (GFP), que es una colaboración entre la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), el Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (IIED y FAO por sus siglas en inglés, respectivamente) con el apoyo del Banco Mundial. La meta de GFP es apoyar iniciativas locales y mecanismos que mejoren la calidad y cantidad de las inversiones en el sector forestal a través de la implementación de acciones ascendentes (bottom-up) y nacionales (in-country). Su objetivo es darle voz a los grupos marginados que dependen de los bosques en los procesos de políticas nacionales e internacionales.

La forestería localmente controlada (LCF por sus siglas en inglés), que incluye el manejo de bosques para obtener madera, productos forestales no-maderables (NTFPs por sus siglas en inglés) y otros valores de servicio social o ambiental, es realizado por familias o pequeños propietarios que dependen de los bosques, grupos comunitarios y pueblos indígenas—en su conjunto denominados “titulares de



Local woman in Amritdharapani

derechos” que tienen un importante (y creciente) poder de decisión y control sobre las tierras forestales pero no necesariamente los derechos de tenencia o propiedad de la tierra.

La inversión, tal como se define en el contexto de la iniciativa ILCF, es la activa reorientación de los recursos que mejoran los activos forestales apartándolos de los beneficios actuales y dirigiéndolos hacia los futuros beneficios. Por lo tanto, las inversiones en la forestería localmente controlada se pueden realizar en una variedad de modos y por una variedad de actores. Se pueden lograr asegurando derechos sobre los bosques, creando nuevos recursos forestales, manejando los bosques, construyendo instalaciones de producción y proceso y otra infraestructura, desarrollando la creación de capacidades y recursos humanos, estableciendo certificaciones forestales confiables que aseguren la sustentabilidad, mejorando la gobernanza o a través de inversiones financieras. Por este motivo, los “inversores” pueden ser organizaciones multilaterales, donantes bilaterales, inversores financieros, bancos, compañías forestales, organizaciones gubernamentales, organizaciones ambientales y civiles no-gubernamentales, instituciones de investigación, pequeñas y medianas empresas forestales y los propios propietarios y titulares de derechos.



Co-Chair Ghan Shyam Pandey

Tanto en países desarrollados como en los países en vía de desarrollo los pueblos que dependen de los bosques están preocupados por los mecanismos financieros emergentes relacionados con las inversiones forestales, los potenciales impactos negativos que las inversiones externas pueden tener en sus modos de subsistencia y las pocas oportunidades que existen para que las poblaciones locales accedan a aquellas inversiones que cumplen con sus prioridades. Existen diferentes percepciones (y quizás también conceptos erróneos) entre las partes interesadas en la ILCF y generalmente hay una falta de comprensión mutua de la forestería a pequeña escala o comunitaria por parte de la comunidad de inversores y de la inversión por parte de aquellos que practican la forestería a pequeña escala o de forma comunitaria. Sin embargo, existe el reconocimiento compartido de la importancia de invertir en la forestería localmente controlada para crear economías resilientes (con capacidad de recuperación) que puedan sustentarse y generar retornos de los recursos forestales—y se ha expresado ampliamente el interés por aprender más sobre cómo lograrlo.



Co-Chair Peter deMarsh

El objetivo de la iniciativa de diálogo es construir relaciones entre las partes interesadas, identificar los obstáculos y las oportunidades de inversión en LCF, y aumentar la visibilidad, el rol y el potencial de la forestería localmente controlada. (Véase ILCF Initiative Concept Paper en la página web de TFD en www.theforestsdialogue.org)

El Diálogo Exploratorio de ILCF se llevó adelante el 9 y 10 de Junio de 2009 en Bruselas, Bélgica. Reunió tres grupos de titulares de derechos—pueblos indígenas, grupos de forestería comunitaria y pequeños propietarios de bosques—así como otras partes interesadas de la forestería localmente controlada. Se acordó que continuarían

trabajando juntos en una serie de diálogos de campo de TFD para explorar los temas clave en el contexto de una realidad local. Las siguientes alianzas internacionales han sido clave para este proceso: Alianza Global de Forestería Comunitaria, Alianza Internacional de Familias Forestales y Alianza Internacional de los Pueblos Indígenas y Tribales de los Bosques Tropicales (GACF, IFFA y IAITPTF por sus siglas en inglés, respectivamente). El primer diálogo de la serie de Diálogos de Campo se realizó en Panamá entre el 22 y 25 de Agosto de 2009 y su anfitrión fue IAITPTF.

El objetivo del diálogo de Nepal fue construir las relaciones que se establecieron entre las partes interesadas en Bruselas y Panamá para aumentar aún más la confianza dentro del grupo. El diálogo tuvo como meta identificar los factores que han contribuido a experiencias de campo exitosas así como los obstáculos que impiden que existan otras experiencias exitosas. Se identificaron y propusieron acciones catalíticas específicas que pueden mejorar y asegurar los flujos de inversión. El diálogo de Nepal estuvo muy concentrado en el rol de la forestería comunitaria.

FORESTERÍA LOCALMENTE CONTROLADA EN EL CONTEXTO NEPALÍ

El crecimiento de LCF en Nepal ha sido el resultado de la inestabilidad política y el reconocimiento generalizado de que es necesario un manejo cuidadoso de los bosques para detener la deforestación. Se le prestó mayor atención al sector forestal en la década de 1970 cuando se reconoció la amenaza de la deforestación. Durante dicho período se formaron los primeros Grupos de Usuarios de Bosques Comunitarios (CFUG por sus siglas en inglés), grupos auto-gobernados que desarrollaron reglas para regular el uso y mantenimiento de los recursos forestales y poner en efecto sistemas de distribución de beneficios de acuerdo a la situación de cada comunidad. El gobierno actual reconoce la viabilidad de dichos acuerdos y está abierto a la posibilidad de expandir la LCF.

En 1993 la Ley de Bosques significó un paso regulatorio importante para la forestería comunitaria garantizando los derechos de los pueblos locales en el manejo de los bosques. Bajo esta ley las comunidades locales recibieron el control para manejar bosques gubernamentales (Bosques Nacionales) bajo un programa de forestería comunitaria. Desde agosto 2009 alrededor de un tercio de la población de Nepal está organizada en Grupos de Usuarios de Bosques Comunitarios gestionando más del 25% del área de bosques; el 71% de estos CFUG no recibe ayuda de donantes o del gobierno. Los CFUG han demostrado ser administradores forestales muy exitosos y han superado al Estado en su gestión para la generación de ingresos.

EL PROGRAMA

Los primeros dos días fueron dedicados a las visitas de campo en los Distritos de Chitwan y Mankwanpur donde nos reunimos con varios CFUG, uno de los cuales recientemente adquirió un pequeño aserradero. Los participantes del diálogo tuvieron la oportunidad de conocer los puntos de vista de los aldeanos sobre la ILCF y mantuvieron un intercambio de ideas con los mismos. Los siguientes dos días se realizó una reunión de diálogo en Katmandú con una agenda elaborada a partir de lo observado en el campo.



PARALELOS CON PANAMÁ

Al igual que en la reunión de Panamá, las visitas y el diálogo de Nepal permitió a los participantes observar de primera mano las oportunidades y los desafíos que presenta la inversión en LCF en un contexto muy local. Varios de los temas clave identificados en Panamá reaparecieron en Nepal. Algunas de las principales necesidades identificadas fueron: claros y seguros derechos de uso y tenencia de la tierra; inversión en la creación de capacidad comunitaria, no solamente técnica sino también de gestión, administrativa, de desarrollo de planes de negocios, comunicaciones y marketing; respeto y reconocimiento del conocimiento tradicional; actividades de apoyo y organización horizontal; y garantía de participación de las comunidades en cualquier proceso, proyecto e inversión que afecte sus bosques.



Visiting the Bansa Gopal community sawmill

TEMAS EMERGENTES

Los temas clave que surgieron en este diálogo fueron:

Condiciones favorable para fortalecer la Forestería Localmente Controlada

- ➔ Un marco de apoyo de leyes, políticas, instituciones y mecanismos para establecer y mantener el control local y mejorar los flujos de inversión (actualmente, la ley solamente reconoce los derechos de uso, dejando abierta la posibilidad de que las comunidades pierdan el control de sus bosques en cualquier momento)
- ➔ El reconocimiento, no solamente de los derechos a los recursos, sino también de la tenencia de la tierra y los derechos basados en el conocimiento tradicional
- ➔ La necesidad de involucrar a las agencias gubernamentales desde el comienzo y buscar diálogos con aquellos que elaboran las políticas
- ➔ Sistemas de comunicación efectivos, sistemáticos y continuos entre las comunidades y las redes nacionales/internacionales para compartir conocimiento y apoyar sus campañas
- ➔ Conexiones de Internet o móvil eficaces y accesibles (económicamente) (particularmente importante en países como Nepal donde la infraestructura (calles, etc.) está siempre limitada por las condiciones físicas y las limitaciones económicas)
- ➔ Mejor coordinación entre diferentes sectores, partes interesadas, los medios, el gobierno y las organizaciones de la sociedad civil para apoyar la política forestal a nivel nacional



Co-Chair Minnie Degawan addressing the Rani CFUG

- ➔ Participación de las comunidades a la hora de definir las prioridades para la inversión (una sensación local de apropiación del proceso y compartir los beneficios aumenta la seguridad del “control”)
- ➔ Mecanismos de seguridad para el manejo sustentable de bosques como la certificación forestal práctica y eficaz para casos de LCF

Desarrollo de las capacidades comunitarias

- ➔ Un manejo más eficaz de los recursos forestales requiere mejorar las capacidades para planificar, diseñar, implementar y manejar los recursos forestales y eventualmente nuevas actividades económicas, y de este modo ser menos dependiente de la asistencia técnica externa.
- ➔ El desarrollo de capacidades en el área del liderazgo es inexistente e involucrar a las mujeres y los jóvenes en asuntos comunitarios aseguraría la continuidad a largo plazo.

Creación y divulgación del conocimiento

- ➔ Se debe mejorar la divulgación de ejemplos de modelos de planes de negocios, redes, centros de investigación y recursos, métodos de financiamiento, fondos de inversión, y otros tipos de servicios de apoyo exitosos.
- ➔ Se deben considerar estructuras organizacionales alternativas y un rango de escalas de operación (local, nacional, regional e internacional).
- ➔ Los grupos titulares de derechos necesitan acceder a la información y los materiales educativos con mayor facilidad. Por ejemplo, existe preocupación específica con respecto a REDD (Reducción de las Emisiones por la Deforestación y la Degradación) y el mercado de carbono, un área en la cual sería útil que los grupos titulares de derechos tuvieran una posición común para poder presentarla ante las distintas agencias que desarrollan las reglas para el mercado de carbono).

Inversiones específicas

Se debe asegurar la inversión en los siguientes productos:

- ➔ Inventario de bosques (evaluación y mapeo de todos los valores forestales)
- ➔ Identificación de todos los servicios y productos comerciables y sustentables, y los mercados potenciales
- ➔ Desarrollo de pequeñas y medianas empresas

Estos productos se relacionan directamente con las necesidades de creación de capacidades comunitarias mencionadas arriba. Para ello serán necesarias actividades específicas de desarrollo de capacidades como la capacitación en mejora de las prácticas de gestión empresarial, incluyendo contabilidad, planificación financiera, conocimiento técnico, sistemas de información, comunicaciones y negociación.



PRÓXIMOS PASOS

Los tres grupos titulares de derechos necesitan y han logrado un compromiso para trabajar juntos en la iniciativa de diálogo y otras instancias con el Growing Forest Partnership. Llevará tiempo fortalecer la cooperación y elaborar exitosamente una agenda común. Además, será decisivo respetar la autonomía de los tres grupos dentro del proceso de diálogo y el plan de acción de GFP.

Mientras tanto, los participantes continuaron elaborando una agenda para los próximos diálogos, el World Forestry Congress en octubre 2009 y COP 15 en diciembre 2009. Habrá dos eventos laterales durante el World Forestry Congress y se está preparando un tercer Diálogo de Campo ILCF en Macedonia para diciembre 2009.



Los tres grupos se comprometieron a seguir trabajando en la colaboración y la discusión sobre el fondo de inversiones de GFP y las facilidades de comunicación de IIED durante el World Forestry Congress en Buenos Aires, Argentina y durante el diálogo de Macedonia. Sin embargo, estos temas serán tratados separadamente de la secuencia de diálogos.

AGRADECIMIENTOS

TFD agradece la orientación de Ghan Shyam Pandey y Bharati Pathak durante el desarrollo del trabajo de campo del diálogo. Del mismo modo, el trabajo de Nitu Kafle y el resto de las oficinas de FECOFUN y GACF de Katmandú que excedió lo estrictamente laboral fue decisivo e indispensable. Quisiéramos agradecer el excelente trabajo de Neelesh Shrestha (TFD) y Sandesh Silpakar (FECOFUN) quienes manejaron los grupos y gran parte de las traducciones durante el diálogo, particularmente los días de trabajo de campo. Por último, quisiéramos agradecer a Ben Fryer (TFD) por su gran ayuda para terminar este documento.



Shiva Pandey in a breakout session



Co-Chair Bharati Pathak

El trabajo de The Forests Dialogue es implementado por el Secretariado que reside en la School of Forestry and Environmental Studies (F&ES) en la Universidad de Yale en los Estados Unidos. TFD en un programa autónomo compuesto de individuos y gobernado por un Comité Directivo que representa las mayores partes interesadas en temas relacionados a bosques. Los comunicados, reportes, y conclusiones de TFD no representan necesariamente las opiniones de los docentes de F&ES.

Toda pregunta debería ser dirigida a Gary Dunning en TFD: info@theforestdialogue.org.