



The Forests Dialogue

TFD STEERING COMMITTEE 2009

George Asher

Lake Taupo Forest Trust –
New Zealand

Marcus Colchester

Forest Peoples Programme

Minnie Degawan

International Alliance of
Indigenous and Tribal Peoples
of the Tropical Forests

Gerhard Dieterle

The World Bank

Peter Gardiner

Mondi

James Griffiths, TFD Co-Leader

World Business Council for
Sustainable Development

Jack Hurd

The Nature Conservancy

Peter Kanowski

Australian National University

Matti Karjula

Stora Enso

Mikhail Karpachevskiy

Biodiversity Conservation Center –
Russia

Lars Laestadius

World Resources Institute

Stewart Maginnis, TFD Co-Leader

International Union for the
Conservation of Nature

James Mayers

International Institute for
Environment and Development
(IIED)

Colin McKenzie

Global Forest Partners

Cassie Phillips

Weyerhaeuser Company

Bob Ramsay

Building and Woodworkers
International

Carlos Roxo

Fibra

Antti Sahi

Confederation of European
Forest Owners (CEPF)

Liz Sandler

American Forest Foundation

Roberto Smeraldi

Amigos da Terra – Amazonia
Brasileira

Ken Strassner

Kimberly-Clark

Rod Taylor

WWF International

Justin Ward

Conservation International

Emmanuel Ze Meka

International Tropical
Timber Organization

Gary Dunning, Executive Director

The Forests Dialogue

The Forests Dialogue y Growing Forest Partnerships

Invirtiendo en bosques localmente controlados: Mejorando la calidad y la cantidad

9–10 Junio, 2009 | Bruselas, Belgica

Un dialogo destinado a la identificación de los principales retos y oportunidades en los bosques localmente controlados, con el fin de mejorar las inversiones en los países desarrollados y en vías de desarrollo, seguido de un dialogo internacional con acciones prácticas asociadas.

INTRODUCCIÓN

El comité de dirección del The Forests Dialogue (TFD por sus siglas en Inglés) y el Grupo Catalítico del Growing Forest Partnerships (GFP por sus siglas en Inglés) están interesados en explorar las posibilidades de incremento en la inversión en los bosques localmente controlados tanto en los países en desarrollo, como los desarrollados.

En este contexto, consideramos a los bosques localmente controlados como una serie de acciones encaminadas a gestionar y/o desarrollar los recursos forestales y dirigir a las empresas basadas en productos o servicios forestales, -que actualmente llevan a cabo pequeños propietarios, grupos comunitarios, grupos dependientes de la silvicultura y otros grupos locales-, sobre los que las empresas tienen un considerable poder de decisión. Del mismo modo, entendemos inversión -en el sentido amplio-, como un tipo de acciones que pueden mejorar los recursos de los bosques localmente controlados, principalmente en el suministro de finanzas, en el desarrollo de recursos humanos y en los sistemas prácticos de gestión.

Bajo las condiciones adecuadas, los bosques localmente controlados pueden contribuir de una manera importante en los medios de subsistencia y el desarrollo sustentable. A menudo es necesario mejorar la inversión para alcanzar este potencial. No obstante, las inversiones pueden no ser suficientes o estar fuera de contexto. Es necesaria más investigación para conocer en profundidad los temas implicados y encontrar soluciones a los problemas. Aún reconociendo que se ha trabajado bastante sobre este tema, quedan problemas y restricciones claves sin resolver. Proponemos un proceso de diálogo, para identificar acciones específicas para el progreso de cada país.

Inicialmente, el TFD y el GFP van a convocar un diálogo destinado a identificar los principales retos y oportunidades para mejorar las inversiones en los bosques localmente controlados.

El objetivo del diálogo exploratorio es profundizar sobre los siguientes aspectos:

1. Los retos y oportunidades a los que se enfrentan los bosques localmente controlados en los países en desarrollo y en vías de desarrollo;
2. Los factores que han provocado experiencias exitosas en los bosques y que deben ser integrados en las inversiones y en otros programas de apoyo;
3. Las conexiones existentes y potenciales entre los países en vías de desarrollo y los desarrollados;
4. Las posibles acciones futuras para una serie de diálogos TFD efectivos y eficientes sobre estos asuntos.

“The Forests Dialogue”

“The Forests Dialogue” (TFD) tiene experiencia en encontrar este tipo de resultados a partir de la serie de diálogos resultantes de sus iniciativas sobre “El uso comercial de los bosques y la reducción de la pobreza” y “Plantaciones gestionadas de manera intensiva”.

TFD aspira a fomentar un proceso útil de comunicación entre todas las partes involucradas, con temas clave(s) para la conservación y la utilización sustentable de los bosques. Está constituido por un grupo de individuos, de intereses y regiones diversas que comparten esta misma visión. Los participantes en los diálogos TFD trabajan juntos en un espíritu de confianza y compromiso participando como individuos, no como representantes de organizaciones. Los procesos y actividades TFD son transparentes, complementarias de otras acciones y encaminadas/dirigidas hacia el progreso.

Desde 2002, TFD ha desarrollado y convocado más de 25 diálogos bajo 8 iniciativas diferentes sobre temas clave relacionados con la conservación y el uso sustentable de los bosques. Estos temas clave son típicas “líneas de falla” en los debates forestales, sobre los cuales el diálogo es muy necesario, u oportunidades que pueden progresar gracias al diálogo. Las iniciativas de TFD sobre Certificación forestal, Explotación ilegal y gobernanza forestal, Conservación de la biodiversidad y Plantaciones gestionadas de manera intensiva han cumplido su objetivo y han concluido. Iniciativas actuales en proceso son: El uso comercial de los bosques y la reducción de la pobreza y Bosques y cambio climático. Hay otras iniciativas en proceso de desarrollo, por ejemplo una iniciativa para explorar la implementación del principio de “consentimiento libre, previo e informado” en la explotación de los bosques. En particular, han sido los diálogos sobre Uso comercial de los bosques y la reducción de la pobreza y Plantaciones gestionadas de manera intensiva los que han sacado a relucir los asuntos concernientes a los bosques localmente controlados. Esta trayectoria es la que hace que sea obvio y apropiado que TFD convoque a esta colaboración.

“Growing Forest Partnerships”

La iniciativa de “Growing Forest Partnerships” ha sido diseñada para facilitar y responder a un proceso en países en desarrollo que identifica prioridades nacionales y deficiencias en el sector forestal. Es un proceso popular e incluye a muchos de los entes implicados. El objetivo de GFP es apoyar a iniciativas

locales y mecanismos que mejoren la calidad y cantidad de las inversiones en el sector. Esta dirigido a proporcionar una voz a grupos marginalizados dependientes del bosque para participar en procesos de legislación nacionales e internacionales. GFP pretende trabajar por medio de instituciones locales y reforzar las asociaciones existentes.

Las actuales colaboraciones de GFP incluyen IUCN, IIED, FAO y está apoyado por el Banco Mundial. La visión es crecer rápidamente más allá de estas organizaciones iniciales, particularmente a nivel local y regional. Esta iniciativa, en asociación con TFD, va a reunir líderes y representantes de gran variedad de grupos dependientes de bosques a nivel local con entes internacionales implicados, con el objeto de tratar las oportunidades y retos de estos grupos en la mejora de la calidad y cantidad de las inversiones y su financiación.

MOTIVACIÓN

Los bosques localmente controlados pueden jugar un papel importante en reducir la pobreza y a la vez gestionar de manera sustentable los recursos naturales. Por lo tanto, debería ser parte central en el desarrollo de estrategias que se usen recursos forestales para la mitigación y adaptación al cambio climático. El uso sustentable de los bosques cada vez está siendo más llamada a jugar este papel—y se están buscando las condiciones adecuadas y la escala de actuación para nuevos esfuerzos. La gente dependiente de los bosques en los países en vías de desarrollo y desarrollados está particularmente preocupada ante la emergencia de mecanismos financieros relacionados con el cambio climático; el potencial efecto negativo que estos pueden tener en sus medios de subsistencia, y la falta de oportunidades para que las comunidades forestales locales accedan a estas inversiones. La amenaza potencial a los derechos legales o históricos y la situación económica de la población dependiente de los bosques es motivo de gran preocupación. Estas comunidades sufrirían considerables pérdidas económicas si se restringiera el acceso a los recursos forestales. Estas amenazas incluyen, por ejemplo: la inadecuada distribución del apoyo financiero, que resultaría en un acceso limitado de las comunidades a sus recursos forestales, o una inversión inadecuada en mejorar la capacidad de las instituciones locales.

De acuerdo con el Banco Mundial, hay unos 1.6 billones de personas que viven predominantemente en ecosistemas forestales o en su proximidad. Los bosques son un recurso importante para las comunidades rurales pobres, con más de 800 millones de personas viviendo en bosques y selvas en los trópicos ¹. Se estima que el número de familias propietarias de bosques a pequeña escala en países desarrollados es de 30 millones ². No existen cifras fidedignas sobre los países en desarrollo, pero la figura es superior a diez millones. Además de contribuir al medio de subsistencia brindando una red de seguridad, los bosques también pueden proporcionar una fuente de ingresos, capital, empleo y un sistema alternativo de salud basado en plantas.

Un 20% de los bosques en países en desarrollo son propiedad o están gestionados por grupos o comunidades indígenas ³. De acuerdo a la Alianza Global de Uso Comunitario de Bosques (Global Alliance of Community Forestry) más de 9 millones de personas dependen directamente de productos e ingresos de bosques comunitarios, pero esta cifra está seguramente muy por debajo de la realidad, ya que en

muchos países el uso comunitario de los bosques no está lo suficientemente organizado como para proveer una cifra fiable sobre el número de sus miembros. El sector del uso comunitario de bosques está en gran expansión debido a que los gobiernos de muchos países en desarrollo (Camerún, China, Ghana, India, Tailandia, Perú, Bolivia y Colombia entre otros) están transfiriendo la propiedad, la gestión o los derechos de uso a las comunidades locales y sus miembros bajo distintos tipos de contratos.

No obstante, estas comunidades a menudo no tienen la capacidad para gestionar sus bosques de una manera sustentable y añadiendo valor a sus productos. En muchos casos las zonas de bosques transferidas están degradadas y con poco potencial de desarrollo. Incluso en los casos en los que se han realizado reformas legales sobre los contratos de propiedad, las leyes están obsoletas y los contratos legales tradicionales y de posesión pueden hacer que sea imposible para las comunidades de pequeña escala beneficiarse de las reformas legales. La legislación a menudo actúa como una barrera para el acceso legal a los bosques y mercados, sube los costos de empresas comunitarias de una manera indebida promoviendo el reparto desigual de los beneficios y la corrupción. Un número creciente de pequeños propietarios se está involucrando en el uso de los bosques por medio de plantaciones, lo cual en algunos casos conlleva acuerdos entre las comunidades y las compañías o la creación de cooperativas.

En general, los grupos indígenas, comunidades forestales y pequeños propietarios están poco organizados, por lo cual, como actores de mercado, no pueden sacar provecho del potencial de venta de sus productos. La escasa capacidad técnica y de gestión es un obstáculo crítico para su desarrollo, y hace que las comunidades sean vulnerables a presiones externas para actividades ilegales. Además, la falta de acceso a capital es un obstáculo fundamental, sobre todo porque las comunidades o tierras indígenas raramente se pueden usar como aval, y el sector bancario tiene muy poco o ningún conocimiento sobre financiación de inversiones forestales. Las comunidades y pequeños terratenientes también están en desventaja en cuanto a cumplir los requisitos del mercado, que son cada vez más complejos. Requisitos tales como la verificación de cumplimiento legal, la certificación de prácticas sustentables y la capacidad de hacer un seguimiento a los productos forestales son un reto especial. Por otro lado, hay nuevas oportunidades: (i) los mercados nacionales y regionales en economías en desarrollo están creciendo rápidamente y ofrecen un gran potencial, (ii) las asociaciones entre comunidades/pequeños propietarios y corporaciones son más comunes y pueden ayudar a superar algunos de los obstáculos por falta de capacidad en gestión forestal comunitaria, y (iii) están apareciendo en los países desarrollados nichos del alto valor de mercado que saben apreciar el valor social de los productos de bosques gestionados de manera sustentable.

A nivel internacional hay una creciente consciencia de los problemas de gestión forestal encontrados por los grupos y comunidades indígenas y los pequeños propietarios. Pasadas iniciativas de apoyo han demostrado compartir varias deficiencias, entre ellas: (i) inadecuada definición de los derechos de usuario y propiedad de la tierra, (ii) falta de atención a las consideraciones prácticas necesarias para hacer las actividades sustentables, (iii) limitado acceso a financiación y tecnología, (iv) marco legal inadecuado, (v) una débil capacidad de gobierno, (vi) falta de capacidad a nivel local para controlar y gestionar los bosques, (vii) limitado acceso a mercados junto con la falta de transparencia en estos y la explotación de pequeños operarios por los intermediarios; así como (viii) una débil organización entre

los grupos indígenas, las comunidades forestales y los pequeños propietarios para defender sus derechos y proteger sus intereses.

Las comunidades dependientes de bosques solicitan un papel clave en el proceso de toma de decisiones dirigidas al diseño e implementación de las inversiones, para asegurarse así que no les afecten de una manera negativa y de tener igual acceso a los mecanismos financieros. Por otra parte, con la intención de intervenir en el cambio climático, últimamente se está prestando una creciente atención, a altos niveles nacionales e internacionales, a la promoción de forestación/reforestación para secuestrar carbono de la atmósfera y reducir emisiones de deforestación y degradación forestal (REDD) y al papel de los bosques en estrategias adaptativas. Estas estrategias son un elemento central en este diálogo, debido a la gran influencia que pueden tener en las inversiones forestales, y por tanto, en el tipo de gestión que se aplique.

Existe una gran variedad de ejemplos con éxito en el manejo de bosques localmente controlado, y deberíamos basarnos en el aprendizaje obtenido de estos ejemplos. Se han identificado provisionalmente los siguientes factores causantes de éxito:

- ➔ un deseo político y condiciones favorables;
- ➔ reconocimiento de titularidad sobre la tierra y los derechos de uso;
- ➔ buena capacidad de gobierno a nivel local y nacional;
- ➔ acceso de las comunidades forestales y pequeños propietarios a mercados transparentes y efectivos;
- ➔ organización de todas las partes implicadas;
- ➔ suficiente desarrollo de capacidad en manejo sustentable de bosques y gestión de empresa;
- ➔ entusiasmo y recursos de organizaciones de apoyo;
- ➔ mecanismos para compartir los beneficios transparentes y bien definidos.

En la actualidad, uno de los principales retos a los que se enfrenta el sector forestal es asegurarse de que los factores de éxito mencionados sean mejor integrados en los mecanismos de financiación para el manejo de bosques localmente controlado. El objetivo de este diálogo es hacer disminuir la distancia entre las comunidades dependientes de bosques, los entes que proveen los apoyos financieros y aquellos encargados de diseñar e implementar inversiones en el sector forestal, utilizando un diálogo mejorado y asociaciones, incluyendo a comunidades indígenas, comunidades forestales y pequeños propietarios en los países en desarrollo y desarrollados.

En la fase inicial del diálogo se atacarán las siguientes cuestiones claves:

1. ¿Cuáles son los principales obstáculos y oportunidades a los que se enfrentan las comunidades indígenas, forestales y pequeños propietarios para acceder a inversiones?

2. ¿Cuáles son los principales obstáculos y oportunidades a los que se enfrentan los inversores (proveedores de apoyo financiero, de recursos humanos y de sistemas prácticos de gestión) en su relación con las comunidades indígenas, forestales y pequeños propietarios?
3. ¿Cuál es el potencial existente para esfuerzos comunes que ataquen estos obstáculos y aprovechen las oportunidades?
4. ¿En qué deben concentrarse los diálogos futuros y acciones prácticas asociadas a los diálogos?

OBJETIVOS, PRODUCTOS Y RESULTADOS.

La iniciativa pretende establecer un proceso continuo y una plataforma que facilite el dialogo entre fuentes de financiamiento internacionales, gobiernos, comunidades dependientes de bosques y otras entidades implicadas. El objetivo a largo plazo es asegurar que las fuentes de inversión, especialmente aquellas resultantes de iniciativas de cambio climático, se preocupen por los intereses de las comunidades dependientes de bosques y reforzar el papel positivo del manejo de bosques localmente controlado. El diseño del foro permitirá que el diálogo continúe después del 2009, para asegurarse que las poblaciones dependientes de bosques tengan una plataforma para compartir sus experiencias y voz para mejorar la cantidad y calidad de las inversiones.

Los resultados esperados de la iniciativa en 2009 son:

1. Una mejora a la hora de compartir conocimientos entre los países en vías de desarrollo y desarrollados, sobre las condiciones bajo las cuáles el manejo de bosques localmente controlado contribuye con éxito a los modos de subsistencia locales y el desarrollo sustentable.
2. Estimular el aprendizaje de procesos con múltiples entes implicados y asociaciones como un medio de asegurar la activa participación de las poblaciones dependientes de bosques en la gestión forestal y el diseño de leyes forestales.
3. Mejorar la confianza entre entes involucrados en el manejo de bosques localmente controlado.
4. Una plataforma funcional para unir los procesos y asociaciones a nivel nacional con el diálogo forestal internacional (UNFF, UNFCCC, UNREDD, FCPF, FIP, etc.).
5. Identificar acciones catalíticas, que demuestren maneras de proceder, y su diseminación efectiva.
6. Mejorar el entendimiento de las necesidades y retos para mejorar el flujo de inversiones al manejo de bosques localmente controlado, con especial atención en aliviar la pobreza y en las presiones para hacer un uso no-sustentable de los recursos naturales, y aplicadas a la mitigación y adaptación del cambio climático.

Productos esperados en 2009:

1. Mejora de la conciencia de las oportunidades y retos del manejo de bosques localmente controlado entre unas 500 personas.
2. Presentación de un escrito conjunto, basado en el consenso de todos los participantes, en el Forest Day 3 en UNFCCC COP 15 Copenhagen.
3. Identificación de maneras en las que esta iniciativa puede proseguir adelante en 2010 y después.

PROGRAMA PARA 2009

El 9-10 de Junio, 2009, se realizará un diálogo de diseño inicial organizado por TFD en Bruselas, Bélgica (el anfitrión es la CEPF), con el objeto de desarrollar el concepto y determinar ciertos asuntos claves de diseño.

Actividades regionales e internacionales

Se van a desarrollar una serie de 4 o 5 diálogos regionales en 2009 y 2010 para compartir conocimientos y experiencias de manejo sustentable de bosques localmente controlado y establecer un marco de dialogo sobre asuntos necesarios para mejorar las corrientes de inversión a nivel local. Los temas de los diálogos estarán basados en asuntos críticos de gestión forestal: Propiedad, gobierno y acceso a mercados.

Para asegurar una fuerte representación regional, TFD trabajará con socios locales para convocar diálogos en África, Asia, Latinoamérica, Europa y Norteamérica. Además, se planearan varias actividades para el Congreso Forestal Mundial en Octubre en Buenos Aires, Argentina. El objetivo de las actividades es compartir y reforzar los conocimientos adquiridos y los mensajes de los diálogos regionales.

Colaboradores claves con los que trabajamos incluyen: Alianza Internacional de Forestación Familiar (IFFA), Alianza Internacional de Poblaciones Indígenas y Tribales de Bosques Tropicales (IALTPFTF), Alianza Global de Uso Comunitario de Bosques (GACF), Instituto Internacional de Medioambiente y Desarrollo (IIED), Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (IUCN), Organización para la Alimentación y Agricultura (FAO) y el Banco Mundial (WB).

FINANCIACIÓN

La financiación para las actividades del 2009 ha sido provista por GFP, actuando IUCN como agente fiscal y administrador por poder de GFP. TFD coordinará el tiempo del personal, los recursos organizativos para desarrollar e implementar la iniciativa y el apoyo de los participantes.

DIÁLOGO

9–10 Junio, 2009, Bruselas, Bélgica.

Formato y Contenido

Se invitará a unos 30 individuos a participar en este diálogo. Los participantes serán representantes de ONGs sociales y ambientales, grupos indígenas y comunidades, compañías forestales y corporaciones, inversores y agencias de asistencia al desarrollo.

El proceso de diálogo informal de TFD aspira a compartir perspectivas y lecciones aprendidas, identificar oportunidades, reforzar relaciones y buscar colaboraciones y soluciones conjuntas. Aunque habrá varias presentaciones introductorias, la mayor parte de la reunión se dedicará a un diálogo entre los participantes dirigido a compartir experiencias personales y ofrecer la oportunidad de colaboraciones.

Se repartirá material preparatorio y logístico entre todos los participantes. Habrá traducción simultánea en castellano, francés e inglés. No hay tasas de matrícula para participar en el diálogo, aunque los participantes tienen que cubrirse el viaje y gastos relacionados. Existen ayudas de viaje limitadas para aquellos participantes que lo soliciten directamente a la secretaria de TFD.

Dirigir cualquier pregunta a Teresa Sarroca en TFD: teresa.sarroca@yale.edu

MÁS INFORMACIÓN

Para más información sobre “The Forests Dialogue,” consultar la pagina web www.theforestsdialogue.org o mandar un correo a info@theforestsdialogue.org.

El trabajo de The Forests Dialogue es implementado por el Secretariado que reside en la School of Forestry and Environmental Studies (F&ES) en la Universidad de Yale en los Estados Unidos. TFD es un programa autónomo compuesto de individuos y gobernado por un Comité Directivo que representa las mayores partes interesadas en temas relacionados a bosques. Los comunicados, reportes, y conclusiones de TFD no representan necesariamente las opiniones de los docentes de F&ES.

Toda pregunta debería ser dirigida a Gary Dunning en TFD: info@theforestsdialogue.org.